



СТОЛИЧНА ОБЩИНА РАЙОН „ТРИАДИЦА“

Процедура за сключване на Рамково споразумение, възлагана чрез Публично състезание по реда и условията на Глава двадесет и пета от ЗОП, с предмет: „Упражняване на строителен надзор и други консултантски услуги при изпълнение на строително-монтажни работи (СМР), възлагани от Район Триадица – СО

МОТИВИ

по чл. 231, ал. 5 от ЗОП

във връзка с прилагане на стандартизираните документи по чл. 231, ал. 3 от ЗОП при провеждане на процедура Публично състезание за сключване на Рамково споразумение с предмет: „Упражняване на строителен надзор и други консултантски услуги при изпълнение на строително-монтажни работи (СМР), възлагани от Район Триадица – СО“

Със Заповед №ЗМФ-1365/29.12.2016 г., на основание чл. 231, ал. 3 от Закона за обществените поръчки (ЗОП), Министерът на финансите одобри стандартизирани образци на документи, публикувани на страницата на Агенцията по обществени поръчки (АОП). С цитираната Заповед се въвеждат стандартизирани образци на договори и специализирани клаузи към договори, които следва да се прилагат от Възложителите, считано от 01.03.2017 г., освен в предвидените в чл. 231, ал. 5 от ЗОП случаи на изключения от посоченото правило. Съгласно обсъжданата разпоредба, Възложителите могат да не прилагат стандартизираните изисквания и документи изцяло или частично, когато това произтича от естеството на поръчката, но са длъжни да изложат писмени мотиви, които се публикуват в досието на обществената поръчката.

Предвид обстоятелството, че провежданата понастоящем от Кмета на Район Триадица процедура, е за сключване на Рамково споразумение с предмет: „Упражняване на строителен надзор и други консултантски услуги при изпълнение на строително-монтажни работи (СМР), възлагани от Район Триадица – СО“, несъмнено е, че същата има за обект предоставяне на услуги, респ. и по отношение на нея важат стандартизираните образци и документи, утвърдени с посочената по-горе Заповед на Министеръта на финансите.

Същевременно, отчитайки специфичния предмет на поръчката, възниква необходимост от анализ относно приложимостта на стандартизирания образец на договор за услуги към настоящата поръчка и съответно отражението на евентуална промяна във всички останали документи и одобрената Документация, в тяхната съвкупност.

От обективна гледна точка, стандартизираният образец на договор за услуга е ориентиран към неспецифични услуги, без значителна сложност на техния предмет, докато конкретно възлаганата понастоящем поръчка се отличава със специфика на предоставяните услуги от предметния ѝ обхват, по причина на това, че същата има за цел сключване на Рамково споразумение, в което не са определени предварително всички условия на предстоящите за възлагане в обхвата му множество обществени поръчки. С оглед посоченото, безспорно видно е, че одобреният от Министеръта на финансите стандартизиран образец на договор за услуги е изцяло неприложим, предвид спецификата на Рамковото споразумение, като специфична техника за възлагане на обществени поръчки. В конкретният случай, Възложителят ще сключи Рамково споразумение с повече от един Потенциален Изпълнител, а не с конкретно определен Изпълнител на индивидуализирана по вида, предмета и основните си характеристики услуга. Съгласно разпоредбата на чл. 81, ал. 2 от ЗОП, Рамковото споразумение се сключва с цел да се определят условията на поръчките, които ще се възложат през определения период на действие на същото, включително относно цените, а при възможност и предвидените количества. Освен това чл. 82, ал. 1 от ЗОП предвижда, че когато Рамковото споразумение е сключено с повече от един Изпълнител, както ще бъде в конкретния случай, в него трябва да са определени условията въз основа на които ще бъде определен Изпълнителят по всеки конкретен договор, включително следва да бъдат регламентирани и клаузи, кореспондиращи с регламентацията на чл. 82, ал. 3 - 6 от ЗОП.

Във възка с горепосоченото, разписаните и одобрени клаузи в стандартизиран образец на договор за услуги, са приложими до определена степен само и единствено за конкретен договор, сключен с избран Потенциален Изпълнител по Рамковото споразумение, като не могат да бъдат приложени за регламентирането на условията на самото Рамково споразумение.

Предвид така обсъденото обстоятелство, при изготвянето на конкретен договор за възлагане на обществена поръчка след проведен вътрешен конкурентен избор в обхвата на Рамковото споразумение, Възложителят ще прилага и спазва одобрения от Министъра на финансите стандартизиран образец на договор за услуги, доколкото същите са приложими за конкретното възлагане.

На следващо място следва да се отбележи, че услугите, предмет на Рамковото споразумение и на конкретния договор, предвид спецификата си следва да бъдат извършени в съответствие със Закона за устройство на територията (ЗУТ), което допълнително препятства възможността на Възложителя да приложи стандартизирания образец на договор за услуга.

От една страна, предмет на поръчката са услуги, характерни със специфични решения и изпълнения, които не са предвидени и не са обхванати от стандартизираните образци, изготвени от АОП и одобрени със Заповед №ЗМФ-1365/29.12.2016 г. Разписването на индивидуални клаузи в Рамковото споразумение, единствено би могло да защити интересите на Възложителя предвид специфичната и комплексна структура на договорите.

От друга страна, срокът на Рамковото споразумение е с четиригодишен период на изпълнение и именно поради това и с оглед необходимостта от защита интересите на Възложителя за дълъг период от време, за същия възниква необходимост от разработването на специфични клаузи, които ще регламентируют отношенията между страните по Рамковото споразумение и договора, сключен въз основа на проведен вътрешен конкурентен избор до приключване на тяхното изпълнение.